

ALTRES DISPOSICIONS

DEPARTAMENT D'ECONOMIA I HISENDA

ACORD GOV/226/2023, de 7 de novembre, pel qual s'aprova el Codi ètic i de conducta en la contractació pública i es crea la Comissió d'Ètica en la Compra Pública.

La contractació pública és un àmbit amb una important dimensió econòmica i estratègica i en el qual conflueixen múltiples relacions i interessos públics i privats. Per aquest motiu, és prioritari comptar amb un sistema d'integritat institucional que estableixi pautes de conducta ètica per a tots els alts càrrecs, comandaments i servidors i servidores públics que intervenen en les diferents fases del procediment contractual, així com per als operadors econòmics i d'altres agents que participen en aquests procediments o que són adjudicataris de contractes públics. Així mateix, cal proporcionar uns principis, valors i regles que coadjuvin a la gestió del risc contra la integritat, garanteixin el compliment rigorós dels procediments contractuals i permetin resoldre els eventuals dilemes ètics que es puguin produir.

L'ètica en la contractació pública ha de ser part de la cultura i dels valors de totes les persones que intervenen en els processos de compra pública, tenint en compte que és una actitud i una visió en què s'ha de formar i que s'ha de fomentar de manera permanent. Per això, les persones responsables dels òrgans de contractació han d'impulsar accions d'informació, formació i sensibilització de les conductes ètiques dirigides a les persones que intervinguin en el procés de compra pública i, al mateix temps, els programes de formació permanent i continuada dels òrgans de contractació han d'incorporar els continguts convenients, a fi que les persones destinatàries desenvolupin les competències necessàries per gestionar els problemes ètics i prevenir la corrupció. La finalitat última es capacitar els compradors públics per poder reconèixer les situacions susceptibles de judici ètic i abordar-les correctament. Així mateix, els procediments d'acollida, introducció i comunicació interna del personal dels òrgans de contractació han de preveure els continguts necessaris perquè les normes de conducta adequades en matèria de compra pública s'interioritzin i s'institucionalitzin.

L'Acord del Govern d'1 de juliol de 2014 va aprovar el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, que es va actualitzar amb l'Acord del Govern de 9 de maig de 2017.

Posteriorment, va entrar en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, que va transposar a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, i que té com a finalitat dissenyar un sistema de contractació pública més eficient, transparent i íntegre per mitjà del qual s'aconsegueixi el compliment dels objectius públics. Per tal d'assolir aquests objectius, l'article 64 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, estableix el deure dels òrgans de contractació de prendre les mesures adequades per a la lluita contra el frau, el favoritisme, i la corrupció, així com la prevenció, detecció i solució de manera efectiva dels conflictes d'interessos que puguin sorgir en el marc d'un procediment de compra pública, amb l'objectiu d'evitar qualsevol distorsió de la competència i garantir la transparència en el procediment i la igualtat de tracte de tots els candidats i licitadors.

Un canvi normatiu que afecta també la contractació pública ha estat el Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre transparència i el dret d'accés a la informació pública, concretament l'article 43, que desenvolupa les previsions sobre transparència en contractació pública de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En darrer lloc, el 25 de juliol es va aprovar l'Acord GOV/160/2023, pel qual s'estableix el Sistema intern d'alertes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en matèria d'infraccions normatives i de conductes contràries a la integritat pública, que ha posat en funcionament un nou canal intern d'alertes.

Per tot el que s'ha exposat, es fa necessari aprovar el Codi ètic i de conducta en la contractació pública, que substitueix l'actual Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, amb la finalitat d'ampliar i adaptar els principis i valors ètics en la compra pública al nou marc legal, unificar en un únic apartat les conductes i les bones pràctiques i ampliar-ne el ventall, afegir un nou apartat relatiu al sistema de garanties dels canals de denúncia, i aprovar models normalitzats de declaració d'absència de conflictes d'interès.

El Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública va crear la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública. L'experiència d'aquests primers anys de funcionament de la bústia ètica ha evidenciat que el concepte de contractació pública porta a certa confusió entre la ciutadania a l'hora de formular les seves

CVE-DOGC-A-23311098-2023

alertes en aquest àmbit, que sovint es confon amb l'àmbit de contractació de personal. D'altra banda, i atesa la possibilitat d'adhesió dels ens locals a aquest Codi i la nova composició i estructura dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es considera necessari incorporar-hi una representació dels ens locals, i actualitzar la composició i alguna de les funcions de la Comissió. Al mateix temps, cal tenir present que els ens locals que hi estiguin adherits en el moment d'actualitzar aquest Codi han de ratificar la seva adhesió. Per aquest motiu, es considera adient crear la Comissió d'Ètica en la Compra Pública.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Economia i Hisenda, el Govern

Acorda

- 1 Aprovar el Codi ètic i de conducta en la contractació pública, que s'adjunta com a annex d'aquest Acord i que es pot consultar en línia en aquest [enllaç](#).

- 2 Crear la Comissió d'Ètica en la Compra Pública.

2.1 La Comissió d'Ètica en la Compra Pública té la composició següent:

a) La presidència, que correspon a la persona titular de la direcció general competent en matèria de contractació pública.

b) Nou vocalies, que corresponen a les persones següents:

- La persona titular de l'òrgan o unitat competent en l'àmbit de regulació i supervisió de la contractació pública.

- La persona titular de la subdirecció general competent en matèria d'integritat pública.

- La persona titular de la subdirecció general competent en l'àmbit de règim econòmic i contractació del Departament de la Presidència.

- Una persona en representació de la direcció general competent en Administració local amb experiència en contractació pública.

- Una persona representant de la direcció general competent en matèria de funció pública.

- Una persona representant de la Intervenció General.

- Una persona representant del Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya.

- Dues persones en representació de l'àmbit local, una de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i l'altre de la Federació de Municipis de Catalunya.

c) La secretaria, sense dret a vot, l'exercirà una persona tècnica de la Direcció General de Contractació Pública.

Les persones titulars que assumeixen aquestes vocalies han de ser personal funcionari públic, tenir rang mínim de subdirector/a general o ser titulars d'un lloc similar a efectes retributius, i les nomena el conseller o consellera del departament competent en matèria de contractació pública, a proposta dels departaments corresponents, els quals també han de proposar una persona suplent, amb rang orgànic de subdirector/a general o titular d'un lloc similar a efectes retributius. Pel que fa a la designació de les persones representants de l'àmbit local, no poden ser càrrecs electes, i les nomena el conseller o consellera del departament competent en matèria de contractació pública, a proposta de cada una de les entitats municipalistes.

Els membres de la Comissió d'Ètica en la Compra Pública no designats per raó del càrrec només poden ser remoguts quan deixin d'exercir funcions a l'entitat o òrgan que representen, quan es produeixi una situació d'incompatibilitat o conflicte d'interès o a petició pròpia.

A proposta del president o presidenta de la Comissió poden assistir puntualment a les sessions amb veu i sense vot persones representants d'altres departaments o del sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Igualment, a proposta del president o presidenta de la Comissió, hi poden assistir persones externes a l'Administració de la Generalitat de Catalunya que, per la seva vessant tècnica, professional o de coneixement, puguin aportar valoracions d'interès a la Comissió, amb veu i sense vot.

Els membres de la Comissió no perceben cap retribució per l'exercici de les seves funcions.

CVE-DOGC-A-23311098-2023

2.2 La Comissió d'Ètica en la Compra Pública té les funcions següents:

- a) Efectuar el seguiment de l'aplicació del Codi ètic i de conducta en la contractació pública a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en el seu sector públic.
- b) Proposar modificacions del Codi per adequar-lo als nous requeriments ètics i socials.
- c) Determinar si hi ha un conflicte d'interessos durant la tramitació o execució d'un contracte, a petició dels òrgans de contractació i després que l'òrgan competent en matèria de supervisió de la contractació pública de la l'Administració de la Generalitat de Catalunya n'emeti un informe.
- d) Difondre informació sobre els canals interns d'alertes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic, de l'àmbit local i de les entitats i institucions, i agents obligats a tenir un canal intern per presentar alertes per suposats incompliments de l'ètica contractual, tant per part dels destinataris com de qualsevol ciutadà o ciutadana.
- e) Respondre les consultes i queixes que li puguin ser formulades dins del seu àmbit de competències mitjançant el canal de consultes i valorar-les i resoldre-les, si escau.
- f) Informar i resoldre, si escau, les alertes en matèria d'ètica i conducta en la contractació pública a petició de l'òrgan gestor del sistema intern d'alertes.
- g) Rebre les denúncies en matèria de contractació pública dins l'àmbit del Codi ètic i de conducta en la contractació pública que es formulin mitjançant altres canals.
- h) Actuar d'ofici, a proposta de la presidència o qualsevol de les vocalies, en cas de coneixement d'alguna situació que pugui comportar una mala praxi, conflicte d'interès o qualsevol comportament contrari al que estableix aquest codi.
- i) Informar, tan aviat com sigui possible, les instàncies i els organismes competents de qualsevol incompliment del codi o infracció de normes susceptibles de ser sancionades penalment o administrativament en aplicació del marc normatiu vigent.
- j) Establir sistemes de seguiment de les mesures que, si escau, es prenguin a conseqüència de la detecció de pràctiques irregulars.
- k) Qualsevol altra funció similar que li sigui encomanada.

2.3 La Comissió està integrada a la direcció general competent en matèria de contractació pública, que li dona el suport tècnic i material necessari per al desenvolupament de les seves funcions.

2.4 La durada de la Comissió és de caràcter indefinit, de conformitat amb el compliment de les funcions que estableix el punt 2.2 d'aquest Acord.

2.5 La Comissió es dotarà d'un reglament de funcionament intern en el qual es determinarà com a mínim l'organització i periodicitat de les reunions, que podran ser presencials o virtuals, i el procediment d'elaboració i aprovació dels informes.

En tot el que no preveu aquest Acord ni el reglament de funcionament intern, s'aplicarà el que disposa la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats aplicable a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

- 3 Autoritzar la persona titular de la Direcció General de Contractació Pública perquè, mitjançant una instrucció, actualitzi i revisi el contingut del Codi ètic i de conducta en la contractació pública, així com els seus annexos.

- 4 Deixar sense efecte l'Acord del Govern d'1 de juliol de 2014, d'aprovació del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública i l'Acord del Govern de 9 de maig de 2017, pel qual s'actualitza el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública.

-5 Publicar aquest Acord al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, excepte el seu annex, que es pot consultar en línia: <https://contractacio.gencat.cat/ca/principis/transparencia-bones-practiques/bones-practiques/comissio-etica/extractes/>

CVE-DOGC-A-23311098-2023

Barcelona, 7 de novembre de 2023

Xavier Bernadí Gil
Secretari del Govern

(23.311.098)